

Pisarnica

Pošiljatelj: Vrbovec
Poslano: 2. rujna 2026. 9:30
Prima: Pisarnica
Kopija: Andreja Tanasković; Iva Suknaić
Predmet: FW: Dostava akta (526-406-01/26-02/157-2ON)
Privici: 8223776.pdf

Primljeno: 02.09.2026.		
Klasifikacijska oznaka:	Ustrojstvena jedinica	
040-01/26-01/05		
Uredžbeni broj:	Prilozi	Vrijednost
26-4	1	0,00

**Grad Vrbovec****Grad Vrbovec**

Trg Petra Zrinskog 9 , HR-10340 Vrbovec
 Tel: 01/2799-900
 Faks: 01/2791-015
 MB: 02584433
 OIB: 44465794587
 IBAN: HR1323600001850800003
 Šifra djelatnosti: 8411
 Web: www.vrbovec.hr

From: mailbox@mingo.hr <mailbox@mingo.hr>
Sent: Wednesday, September 2, 2026 9:27 AM
To: Vrbovec <vrbovec@vrbovec.hr>
Subject: Dostava akta (526-406-01/26-02/157-2ON)

Poštovana / Poštovani,
u prilogu dostavljamo akt KLASA: 406-01/26-02/157, URBROJ: 526-08-02-01-26-2 od 31.8.2026..

S poštovanjem,
Ministarstvo gospodarstva

UPOZORENJE!

Ovu poruku je generirao informacijski sustav uredskog poslovanja, molimo **NE ODGOVARAJTE** na nju.
Ako je potrebno kontaktirajte nas putem [pisarnice](mailto:pisarnice@vrbovec.hr) uz naznaku broja akta iz predmeta poruke.



REPUBLIKA HRVATSKA
**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

KLASA: 406-01/26-02/157
URBROJ: 526-08-02-01-26-2
Zagreb, 1. rujna 2026.

**Grad Vrbovec
Gradsko vijeće
n/p g. Krunoslava Sohore, predsjednika**

Trg Petra Zrinskog 9, 10340 Vrbovec

e-mail: pisarnica@vrbovec.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o jednostavnoj nabavi, uputa daje se

Veza: : Vaš dopis KLASA: 040-01/26-01/05, URBROJ: 238-32-01/01-26-3 od 9. srpnja 2026.

Poštovani,

u vezi s Vašim dopisom, broj i datum gornji, kojim ste radi nadzora zakonitosti dostavili Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, KLASA: 024-04/26-01/43, URBROJ: 238-32-01/01-26-1 od 8. srpnja 2026. (dalje u tekstu: Pravilnik), odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20; dalje u tekstu: Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu. Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016), ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor njegove usklađenosti sa ZJN 2016.

Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da su njime uređena pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave Grada Vrbovca radi usklađenja sa ZJN 2016.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obavezan urediti poštivanje načela javne nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad

15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Dodatno se ovim putem ukazuje da su uvidom u Pravilnik utvrđene odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa, prigovoru, elektroničkoj komunikaciji, korištenju modula jednostavne nabave i javnoj objavi postupaka, čime su u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

Članak 1. stavak 6. Pravilnika, kojim se uređuje sukob interesa, potrebno je uskladiti s člankom 15. ZJN 2016. Naime, člankom 15. ZJN 2016 propisano je da naručitelj općim aktom uređuje sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016. Budući da iz navedene odredbe Pravilnika nije dovoljno jasno razvidno na koji je način navedeno pitanje uređeno, odredbu je potrebno precizirati na način da se jasno propiše primjena članaka 75. do 83. ZJN 2016.

Člankom 3. stavkom 1. Pravilnika propisano je da je postupak jednostavne nabave tajan do njegova završetka. Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s načelom transparentnosti iz članka 4. ZJN 2016 na način da iz Pravilnika jasno proizlazi da se zaštita tajnosti može odnositi samo na podatke i dijelove dokumentacije koji se sukladno propisima ne smiju učiniti dostupnima, a ne na postupak jednostavne nabave u cjelini.

Člankom 6. stavkom 1. Pravilnika propisano je da se putem modula jednostavne nabave EOJN RH s pozivom odabranim gospodarskim subjektima provode nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje od 25.000,00 eura, odnosno nabave radova procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje od 45.000,00 eura. Budući da je člankom 15. stavkom 6. ZJN 2016 obvezna javna objava propisana za nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura te za nabave radova procijenjene vrijednosti veće od 45.000,00 eura, članak 6. stavak 1. Pravilnika potrebno je uskladiti na način da obuhvati i nabave procijenjene vrijednosti jednake 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno jednake 45.000,00 eura za radove.

Člankom 10. stavkom 9. Pravilnika propisano je da će gradonačelnik nakon donošenja odluke o odabiru izdati narudžbenicu ili sklopiti ugovor odnosno okvirni sporazum s odabranim ponuditeljem. Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s člankom 12. Pravilnika na način da se jasno propiše da se narudžbenica izdaje odnosno ugovor ili okvirni sporazum sklapa nakon isteka roka za podnošenje prigovora, ako prigovor nije podnesen, odnosno nakon donošenja odluke o pravodobno podnesenom prigovoru.

Člankom 11. Pravilnika propisano je da Naručitelj zadržava pravo poništiti postupak jednostavne nabave prije ili nakon isteka roka za dostavu ponuda bez posebnog obrazloženja. Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s načelima transparentnosti i jednakog tretmana iz članka 4. ZJN 2016 na način da se propiše obveza navođenja i obrazlaganja razloga zbog kojih se postupak poništava. Obrazloženje odluke o poništenju potrebno je i radi učinkovite pravne zaštite gospodarskih subjekata.

Člankom 12. stavkom 1. Pravilnika propisano je da ponuditelj može podnijeti prigovor samo ako je Naručitelj omogućio tu mogućnost prilikom pokretanja postupka jednostavne nabave ili naznačio alternativan način podnošenja prigovora. Međutim, člankom 15. stavkom

3. točkom b) ZJN 2016 propisano je da je naručitelj općim aktom obavezan urediti pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura. Stoga je članak 12. stavak 1. Pravilnika potrebno uskladiti na način da pravo na podnošenje prigovora ne ovisi o tome je li ga Naručitelj omogućio u pojedinom postupku.

U odnosu na članak 12. Pravilnika, kojim je određeno da postupak odlučivanja o prigovoru nije upravni postupak te da odluka o prigovoru nema svojstvo upravnog akta, upućuje se kako je isto potrebno uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21) u dijelu primjene članka 122. i 156., budući da se o prigovoru odlučuje u upravnom postupku i odluka o prigovoru ima svojstvo upravnog akta. Intencija zakonodavca o tome da su na postupak po prigovoru naručiteljima koji su javnopravna tijela primjenjivi spomenuti članci Zakona o općem upravnom postupku vidljiva je iz obrazloženja odredbe članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 48/26). Potrebno je jasno propisati da o prigovoru odlučuje gradonačelnik rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora. Potrebno je također propisati da protiv rješenja o prigovoru žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

Nadalje, vezano na članak 14. Pravilnika, napominjemo da izmjene ugovora o jednostavnoj nabavi ne smiju imati za posljedicu povećanje vrijednosti ugovora iznad vrijednosnih pragova prvotnog postupka nabave, osim ako su u postupku jednostavne nabave primijenjena pravila koja vrijede za taj viši vrijednosni prag. Stoga radi jasnoće odredbi članka 14. upućujemo isti članak dopuniti kako je prethodno navedeno. Naime, izmjenom ugovora ne smije se zaobići primjena pravila o određivanju procijenjene vrijednosti nabave niti umjetno izbjeći provedba postupka koji bi bio primjenjiv da je potreba bila poznata u trenutku pokretanja postupka. Ako bi izmjena ugovora dovela do potrebe za provedbom postupka koji bi, da je potreba bila poznata u trenutku pokretanja postupka, zahtijevao primjenu strožih pravila, Naručitelj je dužan provesti novi postupak nabave prema procijenjenoj vrijednosti koja uključuje ukupnu vrijednost ranije izvršenih i dodatnih radova, roba ili usluga za koje se naknadno utvrdilo da su potrebni.

Člankom 15. Pravilnika propisano je da se na planiranje nabave i vođenje registra ugovora i okvirnih sporazuma na odgovarajući način primjenjuju odredbe ZJN 2016. Budući da su člankom 28. ZJN 2016 propisane obveze naručitelja u vezi s donošenjem i ažuriranjem plana nabave te vođenjem registra ugovora i okvirnih sporazuma, navedenu odredbu potrebno je precizirati na način da se jasno propiše primjena članka 28. ZJN 2016, a ne njegova odgovarajuća primjena.

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, upućuje se Gradsko vijeće Grada Vrbovca da u roku od 15 dana od primitka ove upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju članaka 1., 3., 6., 10., 11., 12., 14. i 15. Pravilnika sa ZJN 2016 i Zakonom o općem upravnom postupku na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja traženih izmjena kojima su uklonjeni svi nedostaci kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Gradsko vijeće

Grada Vrbovca dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene predmetne izmjene...

S poštovanjem,

 **RAVNATELJ**

Danijel Drlić